



Warszawa, 03 października 2014 r.

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I-0941-7-3(3)-ZR/14

Pani
Iwona Sierocka
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Płocku
ul. Kostrogaj 1
09-400 Płock

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art.118a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 26 do 30 maja 2014 r., przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Płocku, przy ul. Kostrogaj 1, kontrolę planową, nt.: „Prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 maja 2014 r. (nr BKO-IV-0150-53/KW/14).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych przez tut. Urząd w 2012 r. programów specjalnych: „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu płockiego”, adresowanego do osób do 30 roku życia oraz „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie”, skierowanego do osób powyżej 50 roku życia, dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli, poczynione w wyniku badania dokumentacji programów specjalnych.

Podstawę opracowania programu specjalnego „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu plockiego” stanowiły wnioski i rekomendacje z przeprowadzonych przez tut. Urząd badań: osób bezrobotnych do 30 roku życia z wykształceniem gimnazjalnym i niższym, bez doświadczenia i kwalifikacji zawodowych (zrealizowanego w styczniu 2012 r.), podmiotów gospodarczych powiatu plockiego (zrealizowanego w grudniu 2011 r.), a także raportu z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie plockim za 2011 rok.

Ustalenia „Analizy...” wskazały na pilną potrzebę podjęcia działań, mających na celu doprowadzenie do zatrudnienia bezrobotnych w wieku do 30 lat, legitymujących się wykształceniem gimnazjalnym lub niższym, zamieszkujących tereny wiejskie, nie posiadających kwalifikacji lub doświadczenia zawodowego.

Jako cel główny programu określono doprowadzenie do zatrudnienia wycofanych z procesu nauczania i rynku pracy bezrobotnych w wieku do 30 roku życia.

Dla potrzeb kontroli realizacji programów specjalnych zarządzeniem nr 12-1/2012 r. Dyrektora PUP w Płocku z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie wprowadzenia zasad przeprowadzania przez pracowników PUP w Płocku kontroli zewnętrznych staży, szkoleń i robót publicznych realizowanych w ramach programów specjalnych, powołany został 15 osobowy Międzywydziałowy Zespół do spraw przeprowadzania kontroli zewnętrznych.

Rekrutacji uczestników programu dokonali pośrednicy, doradcy zawodowi i specjaliści ds. rozwoju zawodowego podczas indywidualnych rozmów. Dla każdego z uczestników opracowany został Indywidualny Program Działania. Urząd opracował propozycje działań na wypadek wystąpienia zagrożeń przy realizacji programu.

Każdy uczestnik programu podpisał deklarację, w której zobowiązał się do udziału w wybranym szkoleniu zawodowym oraz stażu. Złożył również oświadczenie o przyjęciu do wiadomości informacji, o przysługujących mu z tego tytułu uprawnieniach i obowiązkach.

Zakwalifikowani do programu specjalnego bezrobotni w wieku do 30 roku życia (70 osób) zostali objęci: usługami rynku pracy, w tym pośrednictwem pracy i doradztwem zawodowym, szkoleniem nt. „Obsługa kasy fiskalnej z elementami profesjonalnej

sprzedaży, savoir-vivre i stylizacja” oraz w ramach instrumentów rynku pracy stażem pracy, z przyznaniem stypendium stażowego (51 osób).

W ramach specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, Urząd przyznał 51 uczestnikom programu comiesięczną premię motywacyjną w łącznej kwocie 97.610,29 zł oraz 6 uczestnikom jednorazową premię za podjęcie nauki w systemie dziennym, w łącznej kwocie 7.701,60 zł.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 6 przypadkowo wybranych uczestników programu „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu plockiego”¹. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Z 70 beneficjentów uczestniczących w projekcie „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu plockiego” udział w programie przerwało 20 osób (w tym jedna w związku z podjęciem zatrudnienia). Zatrudnienie, inną pracą zarobkową na okres nie krótszy niż 3 miesiące podjęło 10 osób, natomiast 22 osoby pracę na okres krótszy niż 3 miesiące. W dacie rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 26 maja 2014 r., do rejestru bezrobotnych w tut. Urzędzie powróciło 29 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 80,00% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracą zarobkową, podjęcie działalności gospodarczą. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 64,7%, tj. o 5,3 pkt procentowego niższy od prognozowanego.

Na realizację programu „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu plockiego”, Powiat Płocki otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 552 100,00 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 230 933,89 zł. Natomiast zaplanowane przez samorząd powiatowy, pochodzące z algorytmu, środki Funduszu Pracy na realizację tego programu w kwocie 300 025,00 zł wydatkowane zostały w całości.

Podstawę opracowania programu specjalnego „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie” stanowiły wnioski - rekomendacje z „Analizy do programu „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie”, z przeprowadzonego przez Urząd badania podmiotów

¹ Nr ewidencyjny uczestnika programu: 300408/0006, 1706090009, 25081100009, 300606/0004, 1408090004, 181109/0006

gospodarczych powiatu plockiego, zrealizowanego w grudniu 2011 r. oraz z raportu z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie plockim za rok 2011.

Poczynione przez Urząd ustalenia pozwoliły na zdefiniowanie barier utrudniających osobom bezrobotnym w wieku powyżej pięćdziesiątego roku życia podjęcie zatrudnienia oraz na polepszenie sytuacji tej grupy wiekowej na lokalnym rynku pracy, ze szczególnym uwzględnieniem mężczyzn długotrwale bezrobotnych lub bez wykształcenia średniego, wobec których stosowane dotychczas usługi i instrumenty rynku pracy nie przyniosły pożądanego rezultatu.

Jako cel główny określono doprowadzenie do zatrudnienia uczestników programu poprzez organizację szkoleń i robót publicznych, z zastosowaniem specyficznych form wsparcia. Do programu zostały opracowane propozycje działań na wypadek wystąpienia zagrożeń jego realizacji.

Rekrutacji kandydatów do uczestników programu dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi podczas indywidualnych rozmów. Uczestnicy programu podpisali deklarację, w której zobowiązali się do udziału w działaniach aktywizacyjnych, do których zostali zakwalifikowani. Zapoznani również zostali z przysługującymi z tego tytułu uprawnieniami i zobowiązaniami.

Zakwalifikowani do programu specjalnego bezrobotni w wieku powyżej 50 roku życia (50 osób) objęci zostali: usługami rynku pracy, w tym szkoleniem zawodowym w zawodzie drwal-pilarz - 20 osób oraz szkoleniem pn. „Profesjonalne sprzątanie z elementami pielęgnacji terenów zielonych” – 30 osób. W ramach instrumentów rynku pracy robotami publicznymi objętych zostało 47 osób. Wsparcie specyficznymi elementami zatrudnienia w formie pomocy psychologicznej uzyskało 48 uczestników programu. Dla 50 beneficjentów programu zostały zakupione rowery.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 6 przypadkowo wybranych uczestników programu „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie”². W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Spośród 50 beneficjentów uczestniczących w programie „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie” uczestnictwo w programie przerwały 3 osoby. Zatrudnienie, inną pracę zarobkową na okres dłuższy niż 3 miesiące podjęła jedna osoba, natomiast na okres

² Nr ewidencyjny uczestnika programu: 050101/0006, 080501/0050, 010806/0032, 090799/0059, 171207/0006, 100205/0010.

krótszy niż 3 miesiące - 38 osób. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 26 maja 2014 r. do rejestru bezrobotnych tut. Urzędu powróciło 40 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 80% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową, podejmie działalność gospodarczą. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 83%, tj. o 3 pkt procentowe wyższy od zakładanego.

Na realizację programu „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie” powiat płocki otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 456 200,00 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 353.777,56 zł. Natomiast zaplanowane przez samorząd powiatowy na realizację programu specjalnego w 2012 r. środki Funduszu Pracy pochodzące z algorytmu w kwocie 300 025,00 zł zostały wydatkowane w całości.

Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach realizowanych przez Urząd programów specjalnych „Aktywna młodzież inwestycją w rozwój powiatu płockiego”, adresowanego do osób do 30 roku życia oraz „Po pięćdziesiątce – nie tylko bezrobocie”, skierowanego do osób powyżej 50 roku życia.

Do wiadomości:

Pan

Michał Boszko

Starosta Płocki

z op.
MINISTER
Iwona Zamojska
Dyrektor Generalny